Envoyé en préfecture le 16/12/2022

Reçu en préfecture le 16/12/2022

Publié le 19/12/2022

ID : 025-493901102-2022*207-DEL2022_77_CA-DE

ETABLISSEMENT PUBLIC FONCIER DOUBS BFC

**EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS
DU CONSEIL D'ADMINISTRATION**

**Le Directeur,
C. MOUGEOT**

Séance du 07 décembre 2022

Délibération n°77

Nombre de membres en exercice : 30

Nombre de membres présents ou représentés : 26

Nombre de votants : 26

Vote pour : 26

Vote contre :

Abstention :

Date de convocation : 16 novembre 2022

Membres présents :

Président : M. ALPY

Conseil Départemental du Doubs /Jura : M. BILLOT- Mme CHOUX - M. DALLAVALLE - Mme GUYEN-
M. MAIRE DU POSET - M. MATOCQ-GRABOT - Mme ROGEBOZ

Communautés d'agglomération, urbaines : M. GUY - M. MICHAUD - Mme PRESSE - Mme SAUMIER

Communautés de communes : M. ALPY - M. BOUVERET - M. BRAND - M. FAIVRE-PIERRET - M. JOUVIN -
M. PETIT

Membres excusés et représentés :

Conseil Départemental du Doubs : M. BEAUDREY (pouvoir à M. BILLOT) - Mme LEROY (pouvoir à M. DALLAVALLE)
- M. MOLIN (pouvoir à Mme GUYEN) - Mme TISSOT-TRULLARD (pouvoir à M. MAIRE DU POSET)

Communautés d'agglomération, urbaines : M. BARTHELET (pouvoir à M. MICHAUD) - M. BOURQUIN (pouvoir à
Mme PRESSE) - M. FROEHLI (pouvoir à Mme SAUMIER)

Communautés de communes : M. FRIGO (pouvoir à M. BOUVERET)

OBJET : CONVENTIONS AVEC LE DEPARTEMENT DU DOUBS ET PAYS DE MONTBELIARD AGGLOMERATION

Créé en janvier 2007, l'EPF Doubs BFC intervient depuis le 3/1/17 sur le périmètre des EPCI membres de Bourgogne-Franche-Comté. Il a vocation à acquérir directement, sur demande d'une collectivité, des biens nus ou bâtis, les porter, les gérer, puis les rétrocéder à la collectivité lorsqu'elle est prête à lancer son projet. Les communes, bien que non membres à titre individuel compte tenu de leur nombre potentiel (près de 3900), peuvent bien évidemment bénéficier des services de l'EPF dès lors que l'EPCI auquel elles appartiennent est membre de l'EPF

L'EPF est habilité à réaliser ces acquisitions relais dans le cadre :

1. des opérations de développement de l'habitat notamment social
2. des activités économiques
3. des projets de renouvellement urbain
4. des équipements publics
5. de la protection des espaces agricoles et naturels périurbains, de loisirs et des espaces naturels sensibles.

Il doit ainsi faciliter la réalisation des zones d'activités décidées par les collectivités, mais également des projets de développement d'un habitat diversifié. L'EPF peut également maîtriser le foncier nécessaire à la réalisation des **projets communaux**. Ces projets sont recensés par les structures intercommunales, puis proposés, avec leur avis si elles le souhaitent, à l'EPF.

En parallèle, il est aussi un outil réactif pour répondre aux opportunités foncières et immobilières qui peuvent survenir au cœur même des villes et villages. L'avis favorable des communes sur lequel l'EPF intervient est toujours requis.

Conformément au code de l'urbanisme, son périmètre d'intervention correspond au périmètre du territoire des structures intercommunales qui le composent.

Ainsi, en juillet 2022, l'EPF intervient sur le territoire des communes membres des Communautés d'Agglomération/Urbaines du Grand Besançon, de Pays de Montbéliard Agglomération, de l'Espace Communautaire Lons Agglomération, Creusot/Montceau, de l'Auxerrois et des Communautés de Communes du Plateau de Frasne et du Val de Drugeon, Lacs et Montagnes du Haut-Doubs, Doubs Baumois, Pays de Maiche, Deux Vallées Vertes, Loue Lison, Sancey-Belleherbe, Montbenoît, Haut Jura Arcade, Val de Morteau, Puisaye-Forterre, Altitude 800, Pays de Lure, Vosges du Sud, Région d'Orgelet, Jura-Nord, La Grandvallière, Haut-jura Saint-Claude, Avallon-Vézelay-Morvan, Plaine Dijonnaise, Pays des lacs, Portes du Haut-Doubs, Plateau du Russey, Jura Sud, Rahin et Chérimont, Bazois-Loire-Morvan, Clunisois et la commune d'Auxonne soit 955 293 habitants, pour 30 Communautés d'agglomérations, Urbaine ou de communes regroupant 1061 communes. Ce périmètre est en cours d'extension.

L'EPF a ainsi développé et complété, au fil des années, des activités permettant de faciliter l'exercice, par les collectivités territoriales, de leur action en matière d'aménagement et d'urbanisme, ceci grâce à la prise en compte de la dimension foncière à toutes les étapes des projets.

Les relations établies avec l'ensemble des intervenants de l'action foncière (services de l'Etat et des collectivités, bureaux d'études, géomètres, notaires, SAFER, chambres consulaires, aménageurs, agences d'urbanisme, agence départementale d'information sur le logement, CAUE, ...) en ont fait un centre de ressources, gage de continuité et de cohérence de l'action foncière.

Du fait de la liquidation de l'Agence foncière et du transfert du personnel à l'EPF au 1^{er} janvier 2018, il est proposé, chaque année, la signature de conventions avec deux membres de l'EPF, à savoir, le département du Doubs (CD25) et Pays de Montbéliard Agglomération (PMA) afin d'apporter, aux seules collectivités relevant des périmètres de ces deux collectivités, mais également de celui de l'EPF, un appui sur des missions dites « sans portage » :

- dans le respect de l'établissement, de sa liberté d'initiative, de son autonomie et du rôle qu'entendent y assumer les membres qui la composent,
- dans le souci de garantir la bonne gestion des deniers publics par la mise en place d'un dispositif de contrôle et d'évaluation de leur utilisation.

Chaque partenaire, pour sa part, a considéré que les buts, actions et projets déterminés par l'EPF, qui lui sont spécifiques, sont conformes à l'intérêt général, en ce qu'ils contribuent au développement de leur territoire respectif.

Chaque convention a pour objet de définir les engagements réciproques de chaque partenaire et de l'EPF (hors missions de portage) au bénéfice du partenaire et de ses communes d'appartenance situées sur le seul périmètre d'action de l'EPF, les modalités financières de soutien du partenaire aux actions initiées par l'EPF, ainsi que de décrire le programme annuel des actions qu'entend poursuivre l'EPF pour l'exercice 2023 et de déterminer le montant afférent de la participation financière du partenaire.

Ces conventions sont conformes aux statuts de l'EPF qui prévoient, dans leur article 2, la possibilité pour l'EPF de mener dans le cadre de convention, toute mission de négociation foncière sans portage au bénéfice de toute personne publique et à mettre en œuvre à cette fin tous les moyens nécessaires à sa bonne exécution.

Sous réserve de l'accord de chaque partenaire et de la présente décision du CA de l'EPF, ces conventions seront conclues sur une année, du 1^{er} janvier au 31 décembre 2023.

Au terme de la convention, les parties examineront l'opportunité de reconduire le partenariat en l'état ou de l'adapter après évaluation.

La négociation foncière constitue le domaine majeur de l'intervention de l'EPF auprès des collectivités. Le programme d'actions que l'EPF se fixe en 2023 comprend plusieurs thématiques selon le partenariat, à savoir :

THEMATIQUES	Partenaire
- Aide à la maîtrise des terrains (négociations sans portage), pour PMA et ses communes membres, jusqu'à la signature des promesses de vente et de toutes autres conventions (conventions de travaux, conventions de servitudes d'autorisation de passage, d'aménagement et d'entretien, autres, ...) :	PMA
- négociations pour le compte de personnes publiques :	
▪ constitution de réserves foncières	
▪ projet d'habitat	
▪ réalisation d'infrastructures	
▪ mise en valeur du milieu naturel	
▪ zones d'activités	
▪ équipements publics	
- Evaluation des biens : le partenaire pourra, en tant que de besoin, et dans la limite des moyens disponibles à l'EPF dans le cadre de la présente convention, solliciter l'EPF pour procéder à l'évaluation des biens inférieurs à 180 000 € pour lesquels une estimation est nécessaire ; cette mission n'est désormais plus effectuée par les services de France Domaine (arrêté du 05 décembre 2016).	PMA
- Conseil et mise en place d'outils d'action et de maîtrise foncière dont :	PMA
▪ Zones d'Aménagement Différé	
▪ Conseil pour l'institution et la gestion du droit de préemption et toute question et recherche juridique relatives au foncier, à la gestion du patrimoine et aux procédures d'urbanisme.	
- Elaboration ou suivi d'enquêtes publiques, expropriations pour le compte de la Communauté d'Agglomération	PMA
- Maîtrise foncière des périmètres de protection des captages	PMA
- Protection des espaces agricoles et naturels en zone périurbaine	PMA
- Accompagnement au montage et au suivi administratif des dossiers de DUP et d'enquête	PMA

parcellaire pour mise en place de servitude ou d'expropriation	
- Conseil juridique en matière de contentieux liée au foncier	PMA
- Le programme d'actions que l'EPF propose de mener à bien en 2023 pour le département du Doubs repose sur les thématiques ci-après :	CD25
- aide à la maîtrise des terrains (négociations sans portage) :	
- <ul style="list-style-type: none"> ▪ pour les communes du Département du Doubs, en dehors du territoire de Pays de Montbéliard Agglomération (PMA), ▪ pour le Département du Doubs, notamment les négociations éventuelles à réaliser sous sa maîtrise d'ouvrage : politique cyclable, espaces naturels sensibles (ENS), gestion du réseau routier départemental, 	
- appui aux collectivités pour la résorption des friches industrielles, commerciales, artisanales ou encore d'habitat en ruralité. Ces dernières ont en effet une image négative sur le territoire et permettrait de redonner du foncier dans un contexte de nécessaire consommation économe de ce dernier,	
- partage de retour d'expériences de maîtres d'ouvrage publics en matière de prise en compte de la biodiversité et de recours à l' économie circulaire , sur une ou plusieurs opérations afin d'identifier les filières locales et les acteurs permettant le recyclage et le réemploi des composants et matériaux des bâtiments à déconstruire,	

La subvention annuelle de chaque partenaire finance le travail de négociations, de conseil et d'assistance sur le périmètre des communes membres dudit partenaire et limité au périmètre d'intervention de l'EPF, tel que défini ci-avant. Le montant de la subvention 2023 à verser à l'EPF s'élève à 20 000 euros pour PMA, 50 000 euros pour le Département du Doubs. Le versement interviendra, pour tout ou partie, à la signature de la convention, courant 2023.

Un bilan annuel du programme d'actions sera réalisé chaque année sous forme de rapport d'activités.

A cette occasion, il pourra être proposé, le cas échéant, la réorientation et/ou le renforcement de certaines actions afin de tenir compte de l'évolution du contexte économique et financier. Il sera également possible d'engager toute réflexion permettant une amélioration d'actions existantes ou favorisant des démarches prospectives.

LE CONSEIL D'ADMINISTRATION

après en avoir délibéré

- **DECIDE** de la mise en place, pour l'année 2023, des conventions de partenariat avec le Département du Doubs et Pays de Montbéliard Agglomération sur le seul périmètre d'action de l'EPF et selon les dispositions décrites ci-avant,
- et **AUTORISE** le directeur à signer chacune des conventions à intervenir et tous documents s'y rapportant.

Pour extrait conforme,

Le Président,

Philippe ALPY